

Mandat for

DELPROSJEKT A6 – FORBEREDELSE VALG 2019

ENDELIG VERSJON FRA PROSJEKTGRUPPA 6. DESEMBER 2017



Indre Østfold kommune

Behandlet dato: 06.12.2017	Behandlet av (delprosjektleder): Øivind Olafsrud	Sted: Mysen
Beslutning: Starte en konseptfase. Planlegge valgavvikling 2019.		
Signatur ved godkjenning (BP1): <prosjektleder>		

1. BAKGRUNN

Askim, Eidsberg, Hobøl, Spydeberg og Trøgstad skal utgjøre en ny kommune i 2020. Dette er vedtatt av stortinget 08. juni 2017. Navnet er Indre Østfold kommune. Prosjektplan for bygging av ny kommune 2017-2020 legger de overordnede føringer for hovedprosjektet, delprosjekter og for dette mandatet.

Følgende overordnede målsettinger gjelder for arbeidet:

1. **Det skal bygges en helt ny kommune som skal være klar 31. desember 2019, med alle avgjørende elementer på plass**
2. **Byggingen av den nye kommunen skal ta ut gevinster i form av kvalitet og ressurser**
3. **Den nye kommunen skal være innovativ for å være tilpasset fremtidens samfunn og rustet for kommunesektorens endrede rammebetingelser**

2. HENSIKT MED DELPROSJEKT VALG 2019

Å bygge en helt ny kommune av fem eksisterende kommuner er et stort endrings- og omstillingsarbeid. Det gir muligheter for å tenke nytt om hvordan den nye kommunen best skal levere tjenester til innbyggerne i fremtiden, og hvordan organiseringen av kommunen skal legge til rette for dette.

Den nye kommunen skal være en fremtidsrettet og effektiv tjenesteleverandør, som utvikler levende lokalsamfunn og attraktive arbeidsplasser.

Dette delprosjektet handler om planlegging og forberedelser til kommune- og regionvalg i 2019. Delprosjektet skal benytte seg av tilgjengelig og kvalitetssikret teknologi, og har visjon om 0-feil. Delprosjektet planlegger for en organisasjon med kapasitet til å håndtere gjennomføring og etterarbeid av valget 2019.

Allerede ved førstkommende valg i 2019 skal de fem kommunene samkjøres slik at én felles løsning bygger på og ivaretar det som er etablert praksis over mange år. Fem løsninger skal bli én, og samme tekniske løsning skal benyttes til felles telling av stemmesedler. Løsningen skal være mest mulig ressurseffektiv. Delprosjektet vil foreta en vurdering av antall valgdager og valgkretser i dette henseende, og bidra til saksfremlegg for politiske vedtak i de tilfeller det vil være nødvendig. Innbyggerne i dagens fem kommuner skal i minst mulig grad ha negative opplevelser med de endringene som iverksettes da det i hovedsak er administrative og organisatoriske tilrettelegginger. Innbyggerne skal bli møtt av en grafisk profil som er ensartet for hele den nye kommunen/Indre Østfold kommune.

Hver kommune gjennomfører valg etter gitte retningslinjer og gjeldende lovverk. Det er likevel handlingsrom til å gjennomføre valg med noe ulik tilnærming og ulike praktiske løsninger hvis det skulle være ønskelig også under valget i 2019. Det gjelder f.eks. ulik tilrettelegging for forhåndsstemming. Det varierer hva som har vært benyttet av tekniske løsninger for opptelling i de fem kommunene. Delprosjektet vil foreta en kartlegging av materiell og ressurser i de ulike kommunene. Beskriv deretter kort status/nåsituasjonen.

3. ENDRINGER DELPROSJEKTET SKAL SKAPE

Overordnede mål for delprosjektet er:

- å sikre gode forberedelser til en ensartet og innbyggervennlig valgavvikling basert på erfaringer fra de fem kommunene
- å legge til rette for å benytte allerede anskaffet og tilgjengelig teknologi som er testet og fungerer i tråd med akseptable kvalitetsnormer
- tilrettelegge for antatt høyere valgdeltakelse både under forhåndsstemmeperioden og på valgdagen

Beskriv den endrede situasjon som ønskes oppnådd – hva kan bli bedre?

- En valgadministrasjon under felles ledelse for dagens fem kommuner
- Lik forberedelse og gjennomføring etter felles plan med samme teknologi
- Ressurseffektiv og forenklet planlegging og gjennomføring av valg. For de fem administrasjonene vil valget i 2019 minske ressursbruken da man foretar valg til ett kommunestyre fremfor fem, samt oppnevning til ulike råd/utvalg/komiteer ut fra ett kommunestyre

4. MANDAT FOR DELPROSJEKT FORBEREDELSE VALG 2019

4.1. Forslag til mandat

Idé til hvordan delprosjektet vil kunne ta den utfordringen som foreligger.

Delprosjektgruppa sørger for en overordnet kartlegging av tidligere praksis og nødvendige milepeler fram til valget i 2019. Prosjektgruppa definerer og avgrensner sitt mandat og ansvar til å være forberedelser til valgavviklingen i 2019 i tråd med prosjektets navn. Hvis det forventes bidrag fra prosjektgruppa til valggjennomføring og etterarbeid må det komme som egen politisk bestilling. Prosjektgruppa bygger sitt arbeid på innsamling av fakta og erfaringer fra sentrale valgmedarbeidere i hver av de fem kommunene. Det vil etterstrebtes at de fem kommunene benytter seg av felles teknologiske løsninger med mål om en mest mulig ensartet og resurseffektiv valgavvikling.

Delprosjektet gis mandat til å utrede og anbefale følgende:

1. Utredning og anbefaling av konsept. Innbyggerne skal fortsatt kunne stemme i sitt nærområde. Samme teknologi benyttes ved telling av stemmer for alle fem kommuner. All telling skjer på et valgt sted under en ledelse. Delprosjektet anbefaler en felles grafisk profil på informasjons- og veiledningsmateriale.
2. Samordning og samarbeid frem mot 2020. Delprosjektgruppa koordinerer forberedelsene som gjøres av valgmedarbeidere i hver av dagens fem kommuner. Delprosjektet vil utrede og kartlegge tilgjengelig og nødvendige ressurser og materiell, samt opprette kontakt med de ulike relevante delprosjektene (for eksempel innkjøp/IKT, politisk organisering mm.). Delprosjektet vil holde seg oppdatert på eventuelle utviklinger i lovverk, fra Valgdirektoratet o.l.

3. Delprosjektets mål og beskrivelse av leveranser. Forberedelser til valg skal gjennomføres ressurseffektivt og med visjon om 0-feil ved gjennomføring og opptelling. Overholde alle sentralt gitte frister og planlegge med forutsigbarhet og god, og tilstrekkelig, informasjon til alle berørte parter. Innbyggerne i dagens fem kommuner skal i minst mulig grad ha negative opplevelser grunnet de endringer som iverksettes.
4. Bemanning av delprosjektet og arbeidsgrupper, ressurser og budsjett. I tillegg til prosjektgruppa er det behov for å trekke inn sentrale valgmedarbeidere fra Trøgstad og Eidsberg kommuner. Delprosjektet skal sette opp et budsjett for valgmateriell, annonsering, kurs/opplæring, lønn, bevertning m.m.
Delprosjektet ønsker avklaring på hvor midlene for avviklingen skal tas fra (kommunenes egne budsjetter eller prosjektets midler).
Hver kommune må ta ansvar for å fremskaffe personell til valgavviklingen.
Det må lages en retningslinje eller avtale som regulerer hvordan man skal avlønne valgmedarbeidere etter samme praksis og forståelse i de fem kommunene
5. Strategier for leveranser/prosjekttilnærming (utvikling /kvalitet/usikkerhet/gjennomføring)
Beredskapsplan/ROS-analyse
Minimere usikkerheten knyttet til tekniske løsninger.
Evt myndighetskrav det er vanskelig å planlegge for.
6. Fase-, tids- og aktivitetsplan for gjennomføring
 1. fase våren 2018: Politiske avklaringer vedrørende stemmelokaler/kretser/budsjett mm.
 2. fase høsten 2018: Anskaffelser, beredskapsplan/ROS-analyse, IKT-løsninger, avklare antall og hvilke ressurser som skal delta på kursing, reservere stemmelokaler og tellelokale
 3. fase våren 2019: Sentralt gitte frister, kurs/opplæring, listeforslag mm.
 4. fase høsten 2019: Gjennomføring av valg, etterarbeid, politiker-opplæring
7. Interessentoversikt, avhengigheter og kommunikasjonsbehov
Interessenter: Innbyggere, politikere, administrasjon, media
Avhengigheter: andre delprosjekter, lokaler, IKT-leverandør
Kommunikasjonsbehov: eksternt og internt med særlig vekt på innbyggerne og media
8. Behovet for endringer i og utvikling av organiseringen
Sentral stab, myndighet, antall kretser, antall valglokaler, evt nødvendige avklaringer eller søknader knyttet til felles tellesenter
9. Behovet for endringer i prosesser, roller og ansvar
Se punkt 8.
10. Bruk av digitale verktøy for bedre og mer effektive tjenesteleveranser
Bruk av elektronisk avkrysning i manntall, skannertelling
11. Prosjektets forventede gevinster
Innbyggerne skal oppleve å bli ivaretatt som tidligere samtidig som at de merker at de nå går inn i Indre Østfold kommune. Økt kvalitet for valgavviklingen. Samkjøring. Bedre bruk av tilgjengelige ressurser.
12. Lokalisering
God tilrettelegging av forhåndsstemmeperioden, felles tellesenter foreslås lagt til Askim, tenke rundt evt nye lokasjoner for forhåndsstemming, kretser

4.2. Er anskaffelse(r) av varer og tjenester aktuelt?

-Vurder og beskriv kort følgende:

Kan bruk av anskaffelse(r) varer, tjenester eller bygg, tenkes å bli aktuelt i dette delprosjektet? Finnes det behov og mål som muligens kan realiseres helt eller delvis gjennom en anskaffelse/outsourcing?

Anskaffelse er aktuelt når det gjelder nødvendig teknisk utstyr til behandling av stemmesedler og felles skilting, profilerings- og veiledningsmateriell til bruk i valglokaler og ved bekjentgjøring i annonser og på annen måte. Kommunenes egne ansatte, bygg og andre fasiliteter benyttes på tilnærmet samme måte som tidligere, men det må reserveres i god tid.

Avklaring av og om det skal lages eget budsjett for politikeropplæring i etterkant av valget er nødvendig.

4.3. Digitalisering

Digitalisering er et viktig virkemiddel for den nye kommunen.

-Vurder og beskriv kort følgende:

Kan ny teknologi, eksisterende eller nært forestående, få betydning for innholdet i delprosjektets arbeid i å bygge en ny kommune som er en fremtidsrettet og effektiv tjenesteleverandør? Dette må vurderes og tas hensyn til i konseptfasen.

Elektronisk avkrysning i manntall og telling av stemmesedler ved bruk av skannerutstyr. Benytte de kommunikasjonskanaler vi har (nettsider, sosiale medier mm).

5. TIDSRAMME OG RESSURSBEHOV FOR KONSEPTFASEN

-Beskriv planlagt varighet for de kommende faser av delprosjektet, en grov kostnadsramme og forventet behov for personressurser.

Fire faser: vår 2018, høst 2018, vår 2019, høst 2019.

Delprosjektet består av utelukkende administrativt ansatte og vil holde møter i konseptfasen innenfor ordinær arbeidstid.

Det forventes at behovet for personressurser vil være å opprettholde omtrent samme nivå som ved tidligere valg. Innsparingsmuligheter kan ses ved færre kretser/valglokaler, ytterligere samkjøring av annonsering/bekjentgjøring samt eventuelt en valgdag mindre.

Datalisenser/IKT, programvarer mm.

Politikeropplæring

Skannere

Kostnadsramme og budsjett må prosjektet komme tilbake til på et senere tidspunkt.

6. ORGANISERING OG ANSVAR

-Beskriv hvem som er ansvarlig for å gjennomføre delprosjektet og hvilke ressurser som deltar og bidrar, samt hvilke synergier, koordineringer og avhengigheter delprosjektet har til øvrige delprosjekt.

Delprosjektets medlemmer er ansvarlige for gjennomføringen av delprosjektet, men har behov for å trekke inn ressurser fra Trøgstad og Eidsberg kommuner.

7. VEILEDNING – MANDAT

