



## Kunnskapsgrunnlag



**Indre Østfold kommune 2020**

September 2018



|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| <b>Innledning</b>                    | <b>3</b>  |
| Bakgrunn                             | 3         |
| Mandat                               | 4         |
| Regionalisering                      | 4         |
| <b>Fakta</b>                         | <b>5</b>  |
| Befolknings sammensetning            | 5         |
| Befolkningen pr 1. januar 2017       | 5         |
| Innvandrerbefolkningen               | 6         |
| Årlig befolkningsvekst               | 7         |
| Befolkningen i hver kommune          | 8         |
| Fremtidig befolkningsutvikling       | 9         |
| <b>Oppvekst- og levekårsforhold</b>  | <b>10</b> |
| Husholdninger med lavinntekt         | 11        |
| Barn av eneforsørgere                | 11        |
| Kommunale boliger                    | 12        |
| Sysselsetting                        | 12        |
| Pendling                             | 13        |
| Sykefravær                           | 14        |
| Arbeidsavklaringspenger              | 15        |
| Arbeidsledighet                      | 16        |
| Økonomisk sosialhjelp                | 17        |
| Uføretrygd                           | 18        |
| Vold i nære relasjoner               | 19        |
| Flyktninger                          | 20        |
| <b>Skole</b>                         | <b>21</b> |
| Grunnskolepoeng                      | 21        |
| Utdanningsnivå                       | 21        |
| Frafall i videregående skole         | 22        |
| <b>NAV i Indre Østfold kommune</b>   | <b>24</b> |
| Organisering                         | 25        |
| Ansatte                              | 26        |
| Sikkerhet                            | 26        |
| <b>Satsingsområder og prosjekter</b> | <b>26</b> |
| Kulturbygging og samarbeid           | 28        |
| Eierskap                             | 29        |
| Økonomi                              | 30        |



## Innledning

Dette kunnskapsgrunnlaget har som formål å redegjøre for status, utfordringer, relevante nøkkeltall og statistikk, samt nasjonale og kommunale føringer innenfor de områder der NAV løser sitt samfunnsoppdrag.

Dokumentet er innledningsvis lagt opp med en beskrivelse av bakgrunn og målsetting for delprosjekt NAV i sammenslåingsprosessen. Deretter kommer en beskrivelse av de mest aktuelle fakta og tall for kommunene i indre Østfold. Siste del av dokumentet redegjør for hvordan man er organisert i dag og hvilke satsingsområder man har hatt de siste årene.

Fremtidige satsinger, tiltak og organisering vil legges frem i et eget dokument i neste fase i sammenslåingsprosessen. Samarbeidsavtalen for partnerskapet i NAV vil ta utgangspunkt i utfordringsbildet som fremkommer i dokumentet.

Dokumentet er i hovedsak utarbeidet av arbeidsgruppa i delprosjekt NAV; NAV-lederne og prosjektkoordinator, med basis fra grunnlagsdokumentet folkehelse 6K. Det er benyttet noe ekstern bistand i kvalitetssikring og i utformingen av dokumentet.

Anna-Lena Gaup, Rune Kyrдалen, Rita Sletner, Wenche Hvidsten, Gudrun Haabeth Grindaker.

24.09.2018

## Bakgrunn

Den 8. juni 2017 vedtok Stortinget at Askim, Eidsberg, Hobøl, Spydeberg og Trøgstad skal utgjøre Indre Østfold kommune innen 1. januar 2020. Prosjektplan for bygging av ny kommune 2017 - 2020 legger de overordnede føringer for hovedprosjektet og for delprosjekter for kommunesammenslåingen.

Følgende overordnede målsettinger gjelder for arbeidet:

1. Det skal bygges en helt ny kommune som skal være klar 31. desember 2019, med alle avgjørende elementer på plass
2. Byggingen av den nye kommunen skal ta ut gevinster i form av kvalitet og ressurser
3. Den nye kommunen skal være innovativ for å være tilpasset fremtidens samfunn og rustet for kommunesektorens endrede rammebetingelser
4. Delprosjekt NAV har som formål å etablere et myndig og løsningsdyktig NAV-kontor i den nye kommunen.



## Mandat

Mandatet for delprosjekt NAV er at det skal:

1. Utarbeides et kunnskapsgrunnlag for dagens organisering som beskriver status, utfordringer, relevante nøkkeltall og statistikk, samt nasjonale og kommunale føringer.
2. Med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, utarbeides et grunnlagsdokument som beskriver nye felles satsningsområder, mål og strategier for NAV Indre Østfold.
3. Med bakgrunn i grunnlagsdokumentet, utarbeides en organisasjonsplan for kontoret, som beskriver organisering, lokalisering og rolle- og funksjonsbeskrivelser.

## Regionalisering

Den 23. juni 2017 besluttet regjeringen den nye regionale strukturen i NAV. Den nye strukturen innebærer at det etableres to NAV-regioner i Viken. Kommunene i Buskerud, samt Asker og Bærum fra Akershus skal inngå i etableringen av NAV i Vest-Viken. Kommunene i Østfold, samt kommuner på Romerike og Follo fra Akershus skal inngå i etablering av NAV i Øst-Viken. NAV Øst-Viken blir landets største NAV-region fra og med 2019. Øst-Viken vil da bestå av 38 kommuner og ca. 715.000 innbyggere.

Region NAV Øst-Viken har et mangfoldig nærings- og arbeidsliv, sannsynligvis landets beste arbeidsmarked, og har i tillegg en økende andel høyt utdannede og kvalifiserte innbyggere. Regionen står imidlertid også overfor utfordringer med økning i andel innbyggere som av ulike grunner står utenfor arbeidslivet og som dermed står i fare for å bli langvarig avhengige av offentlige stønader til livsopphold.

Utviklingen av NAV Øst-Viken pågår i disse dager og det planlegges for at regionkontoret for NAV i Øst-Viken skal etableres innen 1. januar 2019 i Moss sentrum. Dette betyr et tettere samarbeid med Folloregionen både når det gjelder kontakt med næringslivet og arbeidsrettede tiltak for arbeidssøkere. Regionaliseringen innebærer mer ansvar og myndighet samt økte ressurser til de store NAV-kontorene.



## Fakta

Innholdet er utarbeidet med utgangspunkt i grunnlagsdokument folkehelse 2018 for 6K. Andre kilder er:

- KOSTRA
- Helsedirektoratet
- Folkehelseinstituttet
- Arbeids- og velferdsdirektoratet

## Befolkningssammensetning

De fem kommunene har relativt ulik profil i befolkningssammensetning når det gjelder aldersfordeling, befolkningsvekst, innvandrerandel og tilflytting. Per 1. januar 2017 var samlet befolkningsstørrelse i de fem kommunene 43 815 innbyggere. I tabellene nedenfor kommenteres de viktigste funnene. Den enkelte kommuner har relativt lave innbyggertall, slik at relativt små tallmessige endringer vil kunne gi store prosentvise utslag jamfør bakgrunnstallene.

## Befolkningen pr 1. januar 2017

Tabell 1 viser befolkningstallene i kommunene per 1. januar 2017. Oversikten er fordelt på aldersgrupper.

| Alder    | Hele landet | Østfold | Askim  | Eidsberg | Hobøl | Spydeberg | Trøgstad | IØK 2020 |
|----------|-------------|---------|--------|----------|-------|-----------|----------|----------|
| 0-17 år  | 1 131 051   | 61 439  | 3377   | 2 389    | 1 204 | 1 280     | 1 097    | 9 347    |
| %        | 21,5        | 21,0    | 21,5   | 20,9     | 21,7  | 22,2      | 20,4     | 21,3     |
| 15-24 år | 668 322     | 36 155  | 1 909  | 1 424    | 702   | 648       | 615      | 5 298    |
| %        | 12,7        | 12,3    | 12,1   | 12,5     | 12,6  | 11,2      | 11,5     | 12,1     |
| 25-44 år | 1 430 973   | 72 149  | 3 849  | 2 809    | 1 517 | 1 488     | 1 286    | 10 949   |
| %        | 27,2        | 24,6    | 24,5   | 24,6     | 27,3  | 25,8      | 24,0     | 25,0     |
| 45-64 år | 1 346 490   | 79 958  | 4 300  | 3 123    | 1 512 | 1 501     | 1 537    | 11 937   |
| %        | 25,6        | 27,3    | 27,4   | 27,4     | 27,2  | 26,0      | 28,6     | 27,2     |
| 65-74 år | 505 513     | 31 978  | 1 769  | 1 247    | 513   | 676       | 605      | 4 810    |
| %        | 9,6         | 10,9    | 11,3   | 10,9     | 9,2   | 11,7      | 11,3     | 11,0     |
| 75-79 år | 148 329     | 9 267   | 484    | 340      | 139   | 172       | 170      | 1 305    |
| %        | 2,8         | 3,2     | 3,1    | 3,0      | 2,5   | 3,0       | 3,2      | 3,0      |
| 80 år +  | 220 980     | 13 109  | 616    | 549      | 186   | 221       | 242      | 1 814    |
| %        | 4,2         | 4,5     | 3,9    | 4,8      | 3,3   | 3,8       | 4,5      | 4,1      |
| Totalt   | 5 258 317   | 292 893 | 15 720 | 11 406   | 5 557 | 5 765     | 5 367    | 43 815   |

Tabell 1. Befolkning i 2017 fordelt på aldersgrupper. Antall og prosent. Kilde: Kommunehelsa statistikkbank



## Innvandrerbefolkningen

Tabell 2 og 3 viser antall og prosentandel innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i 2011 og 2017, samt landbakgrunn. Innvandrerandelen har økt i alle kommuner. Askim og Hobøl ligger over landsgjennomsnittet. Askim har en større andel ikke-vestlige innvandrere enn de andre kommunene.

| Landbakgrunn       | År   | Hele landet | Østfold | Askim | Eidsberg | Hobøl | Spydeberg | Trøgstad | IØK 2020 |
|--------------------|------|-------------|---------|-------|----------|-------|-----------|----------|----------|
| Totalt             | 2011 | 600 922     | 33 375  | 2 533 | 1 295    | 534   | 412       | 365      | 5 139    |
|                    | 2017 | 883 751     | 48 699  | 3 409 | 1 893    | 946   | 754       | 559      | 7 561    |
| Europa uten Tyrkia | 2011 | 287 433     | 17 706  | 1 217 | 778      | 396   | 234       | 282      | 2 907    |
|                    | 2017 | 438 159     | 25 714  | 1 664 | 1 195    | 678   | 390       | 433      | 4 360    |
| Afrika             | 2011 | 73 480      | 3 599   | 168   | 104      | 33    | A         | 22       | 327      |
|                    | 2017 | 121 111     | 5 875   | 249   | 194      | 40    | A         | 30       | 513      |
| Asia med Tyrkia    | 2011 | 209 467     | 11 134  | 1 076 | 373      | 92    | 138       | 55       | 1 734    |
|                    | 2017 | 286 407     | 15 895  | 1 407 | 450      | 201   | 254       | 87       | 2 399    |
| Nord-Amerika       | 2011 | 9 533       | 294     | 10    | A        | A     | 5         | A        | 15       |
|                    | 2017 | 11 107      | 367     | A     | A        | A     | 5         | A        | 5        |
| Latin-Amerika      | 2011 | 19 193      | 609     | 57    | 33       | 6     | 11        | A        | 107      |
|                    | 2017 | 24 786      | 799     | 76    | 44       | 17    | 11        | A        | 148      |
| Oseania            | 2011 | 1 816       | 33      | A     | A        | A     | A         | A        | A        |
|                    | 2017 | 2 181       | 49      | A     | A        | A     | A         | A        | A        |

Tabell 2. Antall innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre 2011 og 2017, etter landbakgrunn. A = anonymisert.

| Landbakgrunn       | År   | Hele landet | Østfold | Askim | Eidsberg | Hobøl | Spydeberg | Trøgstad |
|--------------------|------|-------------|---------|-------|----------|-------|-----------|----------|
| Totalt             | 2011 | 12,2        | 12,1    | 17,0  | 11,8     | 11,0  | 7,8       | 7,1      |
|                    | 2017 | 16,8        | 16,6    | 21,7  | 16,6     | 17,0  | 13,1      | 10,4     |
| Europa uten Tyrkia | 2011 | 5,8         | 6,4     | 8,2   | 7,1      | 8,2   | 4,4       | 5,5      |
|                    | 2017 | 8,3         | 8,8     | 10,6  | 10,5     | 12,2  | 6,8       | 8,1      |
| Afrika             | 2011 | 1,5         | 1,3     | 1,1   | 1,0      | 0,7   | A         | 0,4      |
|                    | 2017 | 2,3         | 2,0     | 1,6   | 1,7      | 0,7   | A         | 0,6      |
| Asia med Tyrkia    | 2011 | 4,3         | 4,1     | 7,2   | 3,4      | 1,9   | 2,6       | 1,1      |
|                    | 2017 | 5,4         | 5,4     | 9,0   | 3,9      | 3,6   | 4,4       | 1,6      |



|               |      |     |     |     |     |     |     |   |
|---------------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---|
| Nord-Amerika  | 2011 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | A   | A   | 0,1 | A |
|               | 2017 | 0,2 | 0,1 | A   | A   | A   | 0,1 | A |
| Latin-Amerika | 2011 | 0,4 | 0,2 | 0,4 | 0,3 | 0,1 | 0,2 | A |
|               | 2017 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,2 | A |
| Oseania       | 2011 | 0,0 | 0,0 | A   | A   | A   | A   | A |
|               | 2017 | 0,0 | 0,0 | A   | A   | A   | A   | A |

Tabell 3. Prosentandel innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre 2011 og 2017, etter landbakgrunn. A = anonymisert.

Kilde: Kommunehelse statistikkbank

## Årlig befolkningsvekst

Tabell 4 gir en oversikt over netto årlig befolkningsvekst og vekst i prosent av befolkningen. De siste årene er det Hobøl som har hatt den prosentvis største befolkningsveksten.

|                    | 2007 | 2008 | 2009  | 2010  | 2011  | 2012 | 2013  | 2014   | 2015   | 2016  |
|--------------------|------|------|-------|-------|-------|------|-------|--------|--------|-------|
| Hele landet        | 5607 | 6201 | 58947 | 62106 | 65565 | 6545 | 57781 | 56746  | 48183  | 44332 |
| %                  | 1,20 | 1,31 | 1,23  | 1,28  | 1,33  | 1,31 | 1,14  | 1,11   | 0,93   | 0,85  |
| Østfold            | 2935 | 3126 | 3078  | 3165  | 3525  | 3648 | 2962  | 2236   | 2669   | 3026  |
| %                  | 1,12 | 1,18 | 1,15  | 1,17  | 1,28  | 1,31 | 1,05  | 0,78   | 0,93   | 1,04  |
| Askim              | 143  | 231  | 161   | 45    | 187   | 219  | 115   | 83     | 102    | 105   |
| %                  | 1,00 | 1,60 | 1,10  | 0,30  | 1,25  | 1,45 | 0,75  | 0,54   | 0,66   | 0,67  |
| Eidsberg           | 152  | 192  | 120   | 119   | 109   | 146  | 128   | 30     | 43     | 10    |
| %                  | 1,47 | 1,83 | 1,12  | 1,10  | 1,00  | 1,32 | 1,14  | 0,26   | 0,38   | 0,09  |
| Hobøl              | 44   | 39   | 81    | 110   | 59    | 69   | 207   | 156    | 39     | 175   |
| %                  | 0,96 | 0,84 | 1,74  | 2,32  | 1,22  | 1,41 | 4,16  | 3,01   | 0,73   | 3,25  |
| Spydeberg          | 125  | 75   | 19    | 98    | 83    | 126  | 146   | 72     | 44     | 29    |
| %                  | 2,53 | 1,48 | 0,37  | 1,90  | 1,58  | 2,36 | 2,67  | 1,28   | 0,77   | 0,51  |
| Trøgstad           | 45   | 8    | 45    | 50    | 77    | 54   | 93    | - 20   | - 3    | 24    |
| %                  | 0,90 | 0,16 | 0,89  | 0,98  | 1,50  | 1,03 | 1,76  | - 0,37 | - 0,06 | 0,45  |
| Totalt IØK<br>2020 | 508  | 545  | 426   | 422   | 515   | 614  | 689   | 321    | 225    | 343   |

Tabell 4. Årlig befolkningsvekst siste 10 år. Kilde: Kommunehelse statistikkbank



## Befolkningen i hver kommune

### Askim

er blant de kommunene i landet som har størst andel innvandrere (noe over 20 %). Til forskjell fra nabokommunene er en forholdsmessig stor andel av innvandrerne fra ikke-vestlige land. De siste 15 årene har den årlige gjennomsnittlige befolkningsveksten vært på noe over 1 prosentpoeng. Prognosene fra Statistisk sentralbyrå viser at veksten de neste 15 årene vil bli tilsvarende. Dette tilsier en årlig vekst i Askim på 150 – 200 innbyggere, slik det fremgår av tabell 8. Uten innvandring ville Askim ikke hatt noen befolkningsøkning de siste årene. Det er samtidig en betydelig usikkerhet knyttet til fremtidig innvandring både nasjonalt og lokalt.

Antallet og andelen eldre vil stige i årene som kommer.

### Eidsberg

har i likhet med Østfold for øvrig en befolkning med færre barn og unge enn landsgjennomsnittet. Gjennom de siste 10 år har Eidsberg hatt en sterk økning i andelen innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, og er nå på linje med resten av landet.

### Hobøl

har en alderssammensetning som ikke avviker vesentlig fra landsgjennomsnittet, men en ser at gjennomsnittlig alder er noe lavere enn for landsgjennomsnittet. Hobøl har et fødseloverskudd på 4.6 pr 1000 innbyggere, og det fødes flere enn det dør. Dette vil gi en befolkningsvekst i kommunen, ut over den tilflyttingen kommunen opplever. Imidlertid vil også Hobøl få en betydelig økning i antall eldre fremover.

### Spydeberg

er også en kommune som har hatt en rask befolkningsvekst, hovedsakelig i form av økt tilflytting, og det er en økning i andelen innvandrere. Alderssammensetningen avviker ikke vesentlig fra landsgjennomsnittet. Også Spydeberg vil få en betydelig økning i antallet eldre fra 2025.

### Trøgstad

er en kommune med en liten befolkningsvekst de senere år med lavere fødselstall enn de fleste indre Østfold-kommunene. Fram mot 2040 er det forventet en liten befolkningsvekst. Andelen eldre over 80 år ligger på nivå med de øvrige kommunene i indre Østfold.





## Fremtidig befolkningsutvikling

|             | 2020      | 2025      | 2030      | 2035      | 2040      |
|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Hele landet | 5 435 413 | 5 677 382 | 5 916 132 | 6 132 986 | 6 331 445 |
| Østfold     | 302 032   | 315 955   | 329 704   | 342 413   | 354 222   |
| Askim       | 16 207    | 17 027    | 17 844    | 18 591    | 19 269    |
| Eidsberg    | 11 835    | 12 443    | 13 048    | 13 610    | 14 160    |
| Hobøl       | 5 743     | 6 222     | 6 711     | 7 135     | 7 544     |
| Spydeberg   | 6 049     | 6 452     | 6 820     | 7 174     | 7 492     |
| Trøgstad    | 5 466     | 5 672     | 5 864     | 6 033     | 6 178     |
| IØK 2020    | 45 300    | 47 816    | 50 287    | 52 543    | 54 643    |

Tabell 5. Framskrevet samlet innbyggertall i alle aldre, basert på antatt middels nasjonal vekst. Kilde: KommuneHelse statistikkbank

Tabell 5 og 6 viser prognoser for fremtidig befolkningsutvikling. Både økningen i befolkningen og økningen i andel eldre i befolkningen krever langsiktig planlegging og utvikling av lokalsamfunnene og de ulike kommunale tjenestene.

|             |         |      | 2020    | 2025    | 2030      | 2035      | 2040      |
|-------------|---------|------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|
| Hele landet | 0-14 år | Ant. | 957 029 | 977 551 | 1 004 494 | 1 030 520 | 1 041 994 |
|             |         | %    | 17,61   | 17,22   | 16,98     | 16,80     | 16,46     |
|             | 80 år + | Ant. | 230 934 | 272 400 | 353 665   | 413 374   | 468 577   |
|             |         | %    | 4,25    | 4,80    | 5,98      | 6,74      | 7,40      |
| Østfold     | 0-14 år | Ant. | 51 403  | 52 192  | 53 540    | 55 207    | 56 061    |
|             |         | %    | 17,02   | 16,52   | 16,24     | 16,12     | 15,83     |
|             | 80 år + | Ant. | 13 842  | 16 318  | 21 558    | 24 684    | 27 724    |
|             |         | %    | 4,58    | 5,16    | 6,54      | 7,21      | 7,83      |
| Askim       | 0-14 år | Ant. | 2 893   | 2 909   | 2 971     | 3 081     | 3 143     |
|             |         | %    | 17,85   | 17,08   | 16,65     | 16,57     | 16,31     |
|             | 80 år + | Ant. | 664     | 819     | 1 139     | 1 373     | 1 503     |
|             |         | %    | 4,10    | 4,81    | 6,38      | 7,39      | 7,80      |
| Eidsberg    | 0-14 år | Ant. | 2 029   | 2 087   | 2 153     | 2 238     | 2 280     |
|             |         | %    | 17,14   | 16,77   | 16,50     | 16,44     | 16,10     |



|           |         |      |       |       |       |       |       |
|-----------|---------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
|           | 80 år + | Ant. | 534   | 651   | 839   | 920   | 1 060 |
|           |         | %    | 4,51  | 5,23  | 6,43  | 6,76  | 7,49  |
| Hobøl     | 0-14 år | Ant. | 1 008 | 1 077 | 1 114 | 1 178 | 1 214 |
|           |         | %    | 17,55 | 17,31 | 16,60 | 16,51 | 16,09 |
|           | 80 år + | Ant. | 190   | 257   | 332   | 391   | 483   |
|           |         | %    | 3,31  | 4,13  | 4,95  | 5,48  | 6,40  |
| Spydeberg | 0-14 år | Ant. | 1 100 | 1 116 | 1 122 | 1 160 | 1 194 |
|           |         | %    | 18,18 | 17,3  | 16,45 | 16,17 | 15,94 |
|           | 80 år + | Ant. | 229   | 323   | 443   | 503   | 544   |
|           |         | %    | 3,79  | 5,01  | 6,50  | 7,01  | 7,26  |
| Trøgstad  | 0-14 år | Ant. | 901   | 901   | 892   | 920   | 934   |
|           |         | %    | 16,48 | 15,89 | 15,21 | 15,25 | 15,12 |
|           | 80 år + | Ant. | 237   | 311   | 420   | 467   | 500   |
|           |         | %    | 4,34  | 5,48  | 7,16  | 7,74  | 8,09  |
| IØK 2020  | 0-14 år | Ant. | 7 931 | 8 090 | 8 252 | 8 577 | 8 765 |
|           |         | %    | 17,51 | 16,92 | 16,41 | 16,32 | 16,04 |
|           | 80 år + | Ant. | 1 854 | 2 361 | 3 173 | 3 654 | 4 090 |
|           |         | %    | 4,09  | 4,94  | 6,31  | 6,95  | 7,48  |

Tabell 6. Framskrevet befolkning i aldersgruppene 0-14 år og over 80 år, basert på antatt middels nasjonal vekst.

Kilde: Kommunehelse statistikkbank

Den yngste aldersgruppen forventes relativt sett å utgjøre en mindre andel av befolkningen fram mot 2040. Andelen over 80 år forventes å stige, til dels betydelig, i samtlige kommuner og derved i Indre Østfold kommune. Vi ser omtrent den samme forventede økningen i Østfold og landet som helhet.

## Oppvekst- og levekårsforhold

Indre Østfold preges i hovedsak av gode oppvekst- og levekårsforhold for det store flertallet av befolkningen. Mange av kommunene har imidlertid høyere andel barn som vokser opp i fattigdom enn landet for øvrig.

Sysselsettingsgraden, andelen sosialhjelpsmottakere og uføretrygdede varierer forholdsvis mye mellom kommunene. Dette er forhold som har negative konsekvenser både for dem det gjelder og samfunnsøkonomien.

Tilsammen i kommunene i indre Østfold var det i snitt 7 068 personer som hver måned mottok penger til livsopphold i 2017. Andelen av befolkningen i alderen 18-66 år som mottok en livsoppholdsytelse fra NAV var i gjennomsnitt 24,6



% per måned i 2017. Til sammenligning vil i løpet av fem år 50 % av befolkningen i arbeidsfør alder motta ytelser til livsopphold<sup>1</sup>. Det innebærer at de vil på en eller annen måte være i kontakt med NAV.

Alle kommunene i indre Østfold ligger lavere enn landsgjennomsnittet når det gjelder høyere utdanning. Tallene viser imidlertid en positiv utvikling der alle kommunene har hatt en økning i andelen med høyere utdanning i perioden 2000-2015. Frafallet i videregående skole har i perioden 2009-2015 blitt redusert, men flere av kommunene ligger langt over landsgjennomsnittet. Mange nasjonale og internasjonale undersøkelser viser at utdanningsnivået har stor betydning for helsa.

### Husholdninger med lavinntekt

|             |            | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------|------------|------|------|------|------|
| Hele landet | alle aldre | 10,5 | 10,8 | 10,9 | 11   |
|             | 0-17 år    | 11   | 11,5 | 11,9 | 12,3 |
| Trøgstad    | alle aldre | 11,9 | 10,8 | 10,5 | 10,4 |
|             | 0-17 år    | 13,7 | 10,8 | 11,3 | 11,5 |
| Spydeberg   | alle aldre | 9,6  | 9,1  | 10,3 | 9,5  |
|             | 0-17 år    | 10,3 | 10,7 | 12,6 | 11,3 |
| Askim       | alle aldre | 12,2 | 13,2 | 13,3 | 12,9 |
|             | 0-17 år    | 16,4 | 18,2 | 18   | 17,4 |
| Eidsberg    | alle aldre | 14,6 | 13,4 | 13,5 | 13,4 |
|             | 0-17 år    | 19,5 | 16,8 | 18,2 | 18,3 |
| Hobøl       | alle aldre | 9,4  | 9    | 8,5  | 9,6  |
|             | 0-17 år    | 9,7  | 9,4  | 8,6  | 11,2 |

Tabell 7. Inntekt under 60 % av nasjonal medianinntekt, beregnet etter EU- skala. Kilde: KommuneHelse statistikkbank

I perioden 2012-2015 har det vært en svak økning i andelen som lever i husholdninger med lavinntekt nasjonalt og i fylket. I Østfold har andelen barn og unge som lever i lavinntektshusholdninger økt med over to prosentpoeng i denne perioden. Hobøl skiller seg ut ved å ligge stabilt lavt. I motsatt ende finner vi Eidsberg og Askim som ligger langt over snittet i Østfold og landet som helhet. Vi ser også av tabellen at det er stor forskjell mellom kommunene i indre Østfold, og med størst andel lavinntektshusholdninger i Eidsberg.

### Barn av eneforsørgere

Prosentandelen eneforsørgere har avtatt noe fra 2008 – 2016 når vi ser på landet og fylket. Det er ikke samme utvikling for alle kommunene i indre Østfold. Trøgstad ligger omtrent på landsgjennomsnittet. Tallene for de andre kommunene er høyere enn landsgjennomsnittet. Høyest ligger Askim og Eidsberg, som har vært stabilt høye i hele tidsperioden. Barn av eneforsørgere antas å være en potensielt utsatt gruppe, både økonomisk og sosialt. Det er en

<sup>1</sup> Et skråblikk på velferdsstaten - Presentasjon av Ulf Andersen NAV Indre Østfold 5. september 2018.



del risikofaktorer knyttet til det å vokse opp med en eneforsørger. Det kan være vanskelig å skille effekten av det å vokse opp med eneforsørgere fra andre faktorer som kan henge sammen med dette.

## Kommunale boliger

Boligsituasjonen har blitt betydelig vanskeligere i løpet av de siste årene, særlig i bykommunene. Kartlegging har vist at kommunenes boligmasse ikke er tilstrekkelig for å dekke behovet. Antall svært vanskeligstilte er økende, og disse er det vanskelig å plassere i det private leiemarkedet<sup>2</sup>.

## Syssetting

|           |         | 2010 | 2012 | 2014 | 2017 |
|-----------|---------|------|------|------|------|
| Trøgstad  | Menn    | 73,5 | 70,6 | 71,9 | 69,2 |
|           | Kvinner | 64,7 | 62,5 | 61,6 | 59,8 |
| Spydeberg | Menn    | 72,6 | 73,4 | 68,8 | 68,0 |
|           | Kvinner | 64,8 | 64,4 | 63,5 | 61,2 |
| Askim     | Menn    | 67,5 | 67,4 | 66,6 | 63,6 |
|           | Kvinner | 59,8 | 58,4 | 58,7 | 56,8 |
| Eidsberg  | Menn    | 69,4 | 68,7 | 68,1 | 66,8 |
|           | Kvinner | 62,4 | 59,2 | 59,8 | 56,9 |
| Hobøl     | Menn    | 73,9 | 73,8 | 70,9 | 71,0 |
|           | Kvinner | 65,9 | 66,1 | 64,8 | 65,0 |
| Østfold   | Menn    | 67,7 | 66,9 | 66,5 | 63,7 |
|           | Kvinner | 61,7 | 60,3 | 59,8 | 57,9 |
| Landet    | Menn    | 71,6 | 71,6 | 71,3 | 68,1 |
|           | Kvinner | 66,5 | 65,7 | 65,5 | 63,8 |

<sup>2</sup> NOVA-rapport 13/15 Vanskeligstilte på det norske boligmarkedet

file:///C:/Users/NO009123/Downloads/Vanskeligstilte%20p%C3%A5%20det%20norske%20boligmarkedet-NOVA-R13-15.pdf



Tabell 8. Sysselsatte, per 4. kvartal i prosent. 15-74 år. Fordelt på kjønn. Kilde: SSB

|           | 2010 | 2012 | 2014 | 2017 |
|-----------|------|------|------|------|
| Trøgstad  | 69,2 | 66,8 | 66,9 | 64,7 |
| Spydeberg | 68,7 | 69,0 | 66,2 | 64,7 |
| Askim     | 63,7 | 62,9 | 62,7 | 60,2 |
| Eidsberg  | 65,9 | 64,0 | 64,0 | 62,0 |
| Hobøl     | 70,0 | 70,1 | 67,9 | 68,1 |
| Østfold   | 64,7 | 63,7 | 63,2 | 60,9 |
| Landet    | 69,1 | 68,7 | 68,5 | 66,0 |

Tabell 9. Sysselsatte, per 4. kvartal i prosent, 15-74 år. Begge kjønn. Kilde: SSB

Tabellene viser at sysselsetningsgraden har gått ned i både fylket og landet som helhet i perioden 2010 – 2016. Det samme gjelder også for alle kommunene i større eller mindre grad. Nedgangen er minst i Hobøl, med 2,9 prosentpoeng. Arbeidslivet bidrar til mange helsefremmende faktorer for de fleste. Arbeid er med på å sikre personlig økonomi, gi struktur i hverdagen, skape tilhørighet og gi økt selvfølelse. Hele 96 prosent svarte at arbeid er viktig for deres psykiske helse i en undersøkelse TNS Gallup har utført for Helsedirektoratet<sup>3</sup>.

## Pendling

|           | Andel sysselsatte med bosted i kommunen (%) | Ut av kommunen | Utpendlere som andel av sysselsatte bosatt i kommunen (%) | Inn i kommunen | Innpendlere som andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen (%) |
|-----------|---|----------------|---|----------------|---|
| Askim     | 59,9  | 4 015          | 56,8  | 2 517          | 45,2  |
| Eidsberg  | 61,0  | 2 712          | 51,7  | 2 212          | 46,6  |
| Spydeberg | 64,2  | 1 872          | 68,0  | 1 066          | 54,8  |
| Hobøl     | 67,1  | 2 230          | 79,0  | 618            | 51,0  |
| Trøgstad  | 64,8  | 1 629          | 62,2  | 563            | 36,2  |

<sup>3</sup> <https://helsedirektoratet.no/folkehelse/psykisk-helse-og-rus/arbeid-og-psykisk-helse>



|               |  |        |  |       |  |
|---------------|--|--------|--|-------|--|
| Antall totalt |  | 12 458 |  | 6 976 |  |
|---------------|--|--------|--|-------|--|

Tabell 10. Pendling inn og ut av kommunene 2016. Kilde: SSB og Kommuneprofilen

Alle kommunene i indre Østfold har større andel utpendlere enn gjennomsnittet for Østfold. Askim preges av både stor utpendling og ganske stor innpendling, slik at kommunen både er en forstadskommune til Osloregionen, og samtidig har en regionsfunksjon i indre Østfold.

Av totalt 2 713 som pendlet inn til Askim i 2014, kom 68 % fra de 6 nabokommunene i indre Østfold.

## Sykefravær

Vi ser av tabellen nedenfor at Eidsberg er den eneste kommunen hvor det legemeldte sykefraværet blant innbyggerne økte i perioden 2013 – 2017. I motsatt ende finner vi Hobøl, hvor andelen sykemeldte er blitt redusert med 1,1 prosentpoeng. Høyest ligger Spydeberg og lavest ligger Trøgstad, med henholdsvis 6,4 % og 5,1 %. I 2. kvartal 2017 var det legemeldte sykefraværet på landsbasis for kvinner på 6,8 prosent og 3,8 prosent for menn. Fordeler vi fraværet på kjønn og ser på endringen fra 2. kvartal 2016 til 2. kvartal 2017, hadde menn en økning på 2,6 prosentpoeng og kvinners sykefravær gikk opp med 2,2 prosentpoeng.

|           | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|------|------|------|
| Østfold   | 6,2  | 6,3  | 6,2  | 5,8  | 5,8  |
| Trøgstad  | 5,8  | 5,2  | 5,8  | 5,5  | 5,1  |
| Spydeberg | 7,3  | 7,9  | 5,8  | 6,4  | 6,4  |
| Askim     | 6,0  | 6,4  | 6,5  | 5,7  | 5,6  |
| Eidsberg  | 5,7  | 6,5  | 5,8  | 6,5  | 5,9  |
| Hobøl     | 6,5  | 6,3  | 7,0  | 6,7  | 5,4  |

Tabell 11. Legemeldt sykefravær etter bosted. Prosent. Kilde: NAV

## Sykemeldingspraksis



NAV registrerer at sykemeldingspraksis tilsynelatende varierer stort mellom ulike nabokommuner for samme diagnoser. Vi ser slike mønster mange steder i landet, men de er ustabile og endrer seg. I tabellen under ser vi en sammenligning mellom Askim og Eidsberg fra 2017. Forskjellene er til dels betydelige mellom de to kommunene.

|          | Gjennomsnitt varighet – uavhengig av diagnose | Diagnose A04 – trøtt og slapp | Diagnose L01 – nakkeplager | Diagnose L86 – ryggsyndrom m/smerteutstråling | Diagnose P76 - Depresjon |
|----------|---|-------------------------------|----------------------------|---|--------------------------|
| Østfold  | 44 dager                                      | 56 dager                      | 41 dager                   | 80 dager                                      | 99 dager                 |
| Askim    | 42 dager                                      | 52 dager                      | 52 dager                   | 69 dager                                      | 98 dager                 |
| Eidsberg | 52 dager                                      | 77 dager                      | 47 dager                   | 89 dager                                      | 125 dager                |

Tabell 12 Antall legemeldte sykefraværsdager på avsluttede tilfeller på noen diagnoser i 2017. Kilde: Arbeids- og velferdsdirektoratet, statistikkseksjonen/kunnskapsavdelingen

## Arbeidsavklaringspenger

Oversikt over totalt antall personer og andel av befolkningen på arbeidsavklaringspenger i perioden 2015-2018.

|           | feb.15 | aug.15 | feb.16 | aug.16 | feb.17 | aug.17 | feb.18 | aug.18 |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|           | antall | antall | antall | antall | antall | antall | antall | antall |
| Askim     | 468    | 482    | 467    | 482    | 485    | 464    | 442    | 376    |
| Eidsberg  | 407    | 431    | 409    | 429    | 450    | 446    | 430    | 358    |
| Trøgstad  | 173    | 149    | 154    | 158    | 136    | 138    | 147    | 130    |
| Hobøl     | 156    | 155    | 155    | 163    | 171    | 160    | 150    | 139    |
| Spydeberg | 207    | 206    | 178    | 174    | 166    | 166    | 172    | 141    |

Tabell 13 Antall mottakere av arbeidsavklaringspenger i indre Østfold, 2015-2018

|           | feb.15 | aug.15 | feb.16 | aug.16 | feb.17 | aug.17 | feb.18 | aug.18 |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|           | Andel  | Andel  | Andel  | Andel  | Andel  | Andel  | Andel  | Andel  |
| Askim     | 4,8    | 4,9    | 4,7    | 4,9    | 4,9    | 4,7    | 4,5    | 3,8    |
| Eidsberg  | 5,7    | 6,1    | 5,8    | 6,1    | 6,3    | 6,3    | 5,9    | 5,1    |
| Trøgstad  | 5,2    | 4,5    | 4,6    | 4,7    | 4,1    | 4,1    | 4,4    | 3,9    |
| Hobøl     | 4,5    | 4,5    | 4,4    | 4,6    | 4,7    | 4,3    | 3,9    | 3,8    |
| Spydeberg | 5,9    | 5,9    | 5,1    | 4,9    | 4,7    | 4,6    | 4,7    | 3,8    |

Tabell 14 Andel mottakere av arbeidsavklaringspenger i prosent av befolkningen i indre Østfold, 2015-2018

Som det fremgår av tabellen over, er andel mottakere av AAP(arbeidsavklaringspenger) i fire av kommunene i indre Østfold svært likt, mens andel mottakere i Eidsberg ligger over ett prosentpoeng høyere. Dette er en trend som har vedvart i perioden som gjenspeiles i tabell 14 over.



## Arbeidsledighet

|           | Alder    | 2010 | 2012 | 2014 | 2016 | 2017 |
|-----------|----------|------|------|------|------|------|
| Trøgstad  | 15-29 år | 3,6  | 2,9  | 3,1  | 1,8  | 1,8  |
|           | 30-74 år | 2,1  | 1,3  | 1,5  | 1,1  | 1,4  |
| Spydeberg | 15-29 år | 2,5  | 3,9  | 2,6  | 2,7  | 2,5  |
|           | 30-74 år | 1,8  | 1,3  | 2,2  | 1,6  | 1,9  |
| Askim     | 15-29 år | 4,9  | 4,1  | 4,9  | 4,4  | 3,7  |
|           | 30-74 år | 3,1  | 1,9  | 3,7  | 3,3  | 3,2  |
| Eidsberg  | 15-29 år | 5,4  | 4,6  | 4,9  | 3,9  | 3,6  |
|           | 30-74 år | 2,3  | 1,9  | 2,5  | 3,1  | 2,8  |
| Hobøl     | 15-29 år | 5,9  | 1,7  | 3,8  | 3,4  | 3,1  |
|           | 30-74 år | 2,8  | 2,5  | 2,3  | 2,4  | 1,8  |
| Østfold   | 15-29 år | 5,3  | 5,0  | 4,5  | 3,9  | 3,5  |
|           | 30-74 år | 2,9  | 2,6  | 2,9  | 2,7  | 2,5  |
| Landet    | 15-29 år | 3,8  | 3,2  | 3,4  | 3,2  | 2,5  |
|           | 30-74 år | 2,3  | 2,0  | 2,4  | 2,7  | 2,2  |

Tabell 15. Registrert helt arbeidsledige i prosent, november måned 2010-2017. Kilde: SSB

|                     | Prosent | Antall |
|---------------------|---------|--------|
| Landet              | 2,7     | 73 918 |
| Østfold             | 3,0     | 4 261  |
| Trøgstad            | 1,8     | 50     |
| Spydeberg           | 2,5     | 72     |
| Askim               | 4,1     | 311    |
| Eidsberg            | 3,4     | 194    |
| Hobøl               | 2,7     | 80     |
| Totalt for IØK 2020 |         | 707    |

Tabell 16. Registrert helt arbeidsledige i prosent og antall, november måned 2017. Kilde: SSB

Tallene fra 2017 viser at arbeidsledigheten er høyest i Askim og lavest i Trøgstad, med et skille på 2,3 prosentpoeng. Arbeidsledigheten både i Norge og Østfold er imidlertid lav. Bruttoledigheten har gått ned hver måned siden november i 2016, og har i denne perioden falt med til sammen 10 000 personer på landsnivå. Antall arbeidsledige

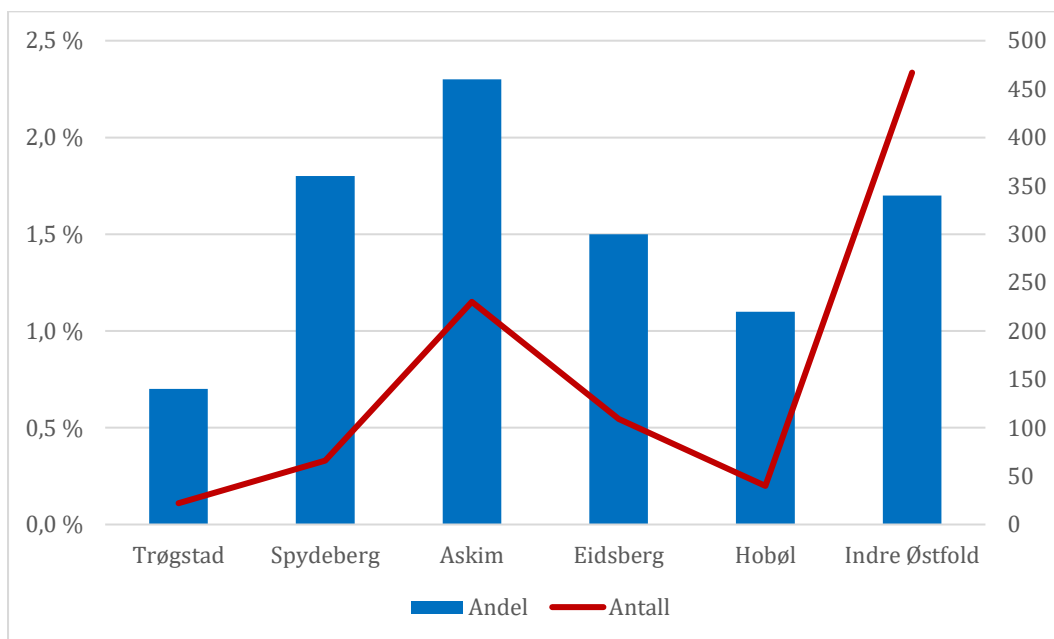




må vurderes i sammenheng med hvor mange som mottar sosialhjelp, har uføretrygd eller langtidssykemelding. Denne helheten beskriver bedre gruppen yngre i indre Østfold med vanskelige levekår.

## Økonomisk sosialhjelp

Figur 1 viser at andelen sosialhjelpsmottakere varierer noe blant kommunene i indre Østfold. Mens Trøgstad har en andel på 0,7 prosent, har den kommunen med høyest andel, Askim, 2,3 prosent. De øvrige kommunene har en andel på mellom 1,1 og 1,8 prosent. Ser man hele den nye kommunen over ett, er andel sosialhjelpsmottakere i alderen 18-66 år per desember 2017, 1,7 prosent.



Figur 1: Prosentandel og antall sosialhjelpsmottakere i befolkningen 18-66 år, per desember 2017. Kilde: NAV Indre Østfold

Det å motta sosialhjelp flere ganger og over lengre tid hindrer ikke at sosialhjelpsmottakere blir sysselsatt etterpå. Yrkesaktivitet er viktig for avgangen fra sosialhjelp. Middelaldrende og eldre har større problemer med å komme ut i arbeidslivet igjen enn yngre. Avgang gjennom uførepensjonering er betydelig.

De fleste sosialhjelpsmottakere leier boligen sin. Manglende økonomiske ressurser blant sosialhjelpsmottakerne kan gjøre det vanskelig å delta i det sosiale liv. Den generelle tendensen er at en større andel sosialhjelpsmottakere mangler jevnlig kontakt med familie og venner sammenlignet med resten av befolkningen. Enslige forsørgere er mer avhengige av økonomisk stønad. Dette gjelder i økende grad enslige mødre med innvandrerbakgrunn<sup>4</sup>. Unge sosialhjelpsmottakere har en betydelig overhyppighet av både psykisk og somatisk sykdom<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> [Flere alenemødre avhengige av sosialhjelp - Samfunnsspeilet, 1/2014. Statistisk sentralbyrå.](#)

<sup>5</sup> [Ungdoms levekår - Statistiske analyser 136. 2013. Statistisk sentralbyrå](#)



## Uføretrygd

|                 | Antall mottakere av uføretrygd per 31.03 |         |         | Endring 2017-2018 |         | Prosent av befolkningen (18-67 år **) per 31.03 |      |      | Aldersstandardiserte andeler ***) |
|-----------------|--|---------|---------|-------------------|---------|---|------|------|-----------------------------------|
|                 | 2016                                     | 2017    | 2018    | Antall            | Prosent | 2016  | 2017 | 2018 | 31.03.18                          |
| Landet          | 317 136                                  | 321 300 | 329 371 | 8 071             | 2,5     | 9,5   | 9,5  | 9,7  | 9,7                               |
| Østfold         | 25 063                                   | 25 419  | 26 257  | 838               | 3,3     | 13,7  | 13,8 | 14,2 | 13,4                              |
| Trøgstad        | 463                                      | 470     | 463     | -7                | -1,5    | 13,8  | 14,0 | 13,8 | 12,6                              |
| Spydeberg       | 427                                      | 420     | 418     | -2                | -0,5    | 12,1  | 11,8 | 11,4 | 11,0                              |
| Askim           | 1 396                                    | 1 416   | 1 462   | 46                | 3,2     | 14,1  | 14,3 | 14,7 | 13,8                              |
| Eidsberg        | 901                                      | 919     | 953     | 34                | 3,7     | 12,7  | 12,9 | 13,4 | 12,7                              |
| Hobøl           | 357                                      | 370     | 379     | 9                 | 2,4     | 10,1  | 10,2 | 10,2 | 10,4                              |
| Totalt IØK 2020 | 3 544                                    | 3 595   | 3 675   | 80                |         |   |      |      |                                   |

Tabell 17. Antall og prosentandel av befolkningen i aldersgruppen 18 – 67 år som har uføretrygd. \*) Aldersstandardiserte tall:

Den andelen man ville hatt i kommunen om fordelingen etter alder var lik som for landet. Kommuner med "eldre" befolkning vil få lavere uføreandel, mens for eksempel Oslo med høy andel unge vil få høyere andel uføre etter aldersstandardiseringen. Kilde:

NAV



| År          |          | 2010-2012 | 2011-2013 | 2012-2014 | 2013-2015 | 2014-2016 |
|-------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Hele landet | 18-44 år | 2,4       | 2,5       | 2,6       | 2,6       | 2,7       |
|             | 45-66 år | 18,5      | 18,4      | 18,1      | 17,4      | 16,8      |
| Østfold     | 18-44 år | 3,3       | 3,5       | 3,8       | 4         | 4,2       |
|             | 45-66 år | 23,4      | 23,6      | 23,7      | 23,2      | 22,6      |
| Trøgstad    | 18-44 år | 4,2       | 4,5       | 4,6       | 4,6       | 4,5       |
|             | 45-66 år | 22,9      | 23        | 23        | 22,6      | 22,4      |
| Spydeberg   | 18-44 år | 2         | 2,5       | 2,9       | 3,3       | 3,4       |
|             | 45-66 år | 20,9      | 20,4      | 20,1      | 19,6      | 19,1      |
| Askim       | 18-44 år | 3,1       | 3,4       | 3,8       | 3,8       | 3,8       |
|             | 45-66 år | 25,7      | 25,6      | 25,7      | 25,3      | 24,4      |
| Eidsberg    | 18-44 år | 3         | 3,3       | 3,6       | 3,9       | 4,2       |
|             | 45-66 år | 21        | 21,1      | 21,2      | 21        | 20,5      |
| Hobøl       | 18-44 år | 2,4       | 2,5       | 2,8       | 3,2       | 3,5       |
|             | 45-66 år | 17,6      | 17,6      | 17,3      | 17        | 16,8      |

Tabell 18. Begge kjønn, varig uførepensjon, prosent. Personer under 18 år eller over 67 år har ikke rett til uføretrygd. Kilde: KommuneHelse statistikkbank

Tabellene ovenfor viser at prosentandelen som mottar uføretrygd har vært forholdsvis stabil i Østfold de siste årene. Østfold er imidlertid det fylket i landet hvor størst andel av befolkningen har uføretrygd.

Askim har høyere andel uføretrygdede i alle aldersgrupper sammenliknet med hele landet. Hobøl har færrest uføretrygdede sammenliknet med de andre kommunene og ligger under landsgjennomsnittet for begge aldersgrupper. Det er mange forhold som påvirker andel uføretrygdede i befolkningen. Både sykdomsforekomst, arbeidsmarked og utdanningsnivå spiller inn.

I de fleste oversikter over uføretrygdede skiller man ikke mellom dem som har full trygd og dem som har gradert trygd. Det var i alt 18 % som hadde gradert trygd i Norge i 2014. I Norge får ca. 13 000 unge voksne i alderen 18-29 år uføretrygd. Andelen unge uføre har økt de siste ti årene. Unge voksne med alvorlig helsesvikt kan få en sikker og stabil inntekt gjennom uføretrygden. På den annen side kan varig uføretrygd medføre at man går glipp av de potensielle helsebringende faktorene som fast arbeid gir<sup>6</sup>.

## Vold i nære relasjoner

Vold i nære relasjoner omfatter all fysisk og psykisk vold og trusler mellom nåværende og tidligere familiemedlemmer, og den omfatter også barn som er vitne til volden. Æresrelatert kriminalitet som

<sup>6</sup> [Vekst i uføretrygd blant unge - Arbeid og velferd nr. 2 2018](#)



kjønnslemlestelse og tvangsekteskap er også en del av dette. Ifølge en studie om omfang av vold og overgrep mot barn og unge gjennomført blant 18-19-åringer, oppgir 6 % av ungdom i Norge å ha opplevd alvorlig fysisk vold fra minst en forelder i løpet av oppveksten. Flere har fått merker og smerter dagen etter og noen har hatt behov for legehjelp<sup>7</sup>. (Mossige & Stefansen 2016. Barne- ungdoms- og familiedirektoratet, BUFDIR).

| Familievold | Askim | Eidsberg | Hobøl | Spydeberg | Trøgstad | Totalt |
|-------------|-------|----------|-------|-----------|----------|--------|
| 2007        | 18    | 14       | 3     | 4         | 5        | 46     |
| 2010        | 46    | 20       | 5     | 9         | 5        | 89     |
| 2013        | 39    | 25       | 4     | 9         | 9        | 92     |
| 2016        | 30    | 25       | 14    | 3         | 13       | 91     |
| Totalt      | 133   | 84       | 26    | 25        | 32       | 318    |

Tabell 21. Antall anmeldte saker med familievold. Kilde: Indre Østfold politistasjon 2017

Tabellen viser at Askim og Eidsberg har et tilsynelatende stort antall saker med familievold. Hvis vi imidlertid sammenstiller disse tallene med befolkningstallene i tabell 1, ser vi at det er en svært lav prosentandel av innbyggerne i alle våre kommuner som er med i familievoldsstatistikken over, langt under 1 % i alle de seks kommunene. 6 % av ungdom i Norge har opplevd alvorlig fysisk vold fra minst en forelder i løpet av oppveksten<sup>8</sup>. 6 % av innbyggertallet samlet i de seks kommunene utgjør 2 845 personer. Her er det grunn til å tro at det er mørketall, og at familievold ofte ikke anmeldes.

## Flyktninger

Bosetting av flyktninger er et kommunalt ansvar. Antall bosettinger er et politisk spørsmål, nasjonalt og lokalt. Antallet varierer år for år. Ved bosetting må man også ta høyde for familiegjenforening.

Integrering av flyktninger er en sentral kommunal oppgave som fordrer bredt samarbeid med ulike kommunale aktører.

Ut fra dagenes situasjon kan man anslå en betydelig reduksjon av bosatte flykninger i Indre Østfold kommune sammenliknet med tidligere år. Situasjonen kan imidlertid fort snu og da er det viktig å ha tilpasningsdyktige tjenester.

Det anslås at det blir betydelig færre bosettinger i kommunene i løpet av det inneværende år.

|           | 2015      | 2015                 | 2016      | 2016                 | 2017      | 2017                 | Anslag 2018 | Anslag 2018          |
|-----------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-------------|----------------------|
|           | Bosetting | Familie Gjenforening | Bosetting | Familie Gjenforening | Bosetting | Familie Gjenforening | Bosetting   | Familie Gjenforening |
| Askim     | 17        | 1                    | 33        | 7                    | 13        | 7                    | 0           | 9                    |
| Eidsberg  | 6         | 0                    | 29        | 0                    | 5         | 7                    | 1           | 1                    |
| Trøgstad  | 4         | 0                    | 14        | 0                    | 4         | 0                    | 0           | 0                    |
| Hobøl     | 0         | 0                    | 3         | 0                    | 4         | 0                    | 0           | 3                    |
| Spydeberg | 21        | 0                    | 17        | 17                   | 3         | 9                    | 5           | 2                    |

Tabell 22 Antall bosettinger og familiegjenforeninger 2015- 2017. Anslag for 2018. Kilde: NAV.

<sup>7</sup> [Barn utsatt for vold i familien - Barne- ungdoms- og familiedirektoratet 19. januar 2018.](#)

<sup>8</sup>[https://www.buudir.no/Statistikk\\_og\\_analyse/Oppvekst/Vold\\_og\\_overgrep\\_mot\\_barn/Barn\\_utsatt\\_for\\_vold\\_i\\_familien/](https://www.buudir.no/Statistikk_og_analyse/Oppvekst/Vold_og_overgrep_mot_barn/Barn_utsatt_for_vold_i_familien/)



## Skole

### Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbytte for elever som sluttvurderes med karakterer, og benyttes som kriterium for opptak til videregående skole. Grunnskolepoengene har økt for alle elevene i indre Østfold i tidsperioden 2011-2017, uavhengig av foreldrenes utdanningsnivå. Samtidig ser vi at elevenes grunnskolepoeng øker i takt med foreldrenes utdanningsnivå. Dette gjelder både på nasjonalt nivå og i Østfold. (Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet).

### Utdanningsnivå

|           |                                     | 2000 | 2006 | 2012 | 2017 |
|-----------|-------------------------------------|------|------|------|------|
| Trøgstad  | Grunnskolenivå                      | 41,7 | 39,5 | 37,7 | 35,5 |
|           | Videregående skole-nivå             | 46,7 | 46,3 | 46,3 | 43,3 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 10,4 | 12,4 | 13,9 | 15,9 |
| Spydeberg | Grunnskolenivå                      | 36,8 | 34,6 | 32,1 | 31,0 |
|           | Videregående skole-nivå             | 49,1 | 48,0 | 46,6 | 42,0 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 11,6 | 14,4 | 17,1 | 18,4 |
| Askim     | Grunnskolenivå                      | 41,1 | 38,8 | 37,2 | 35,0 |
|           | Videregående skole-nivå             | 43,7 | 43,7 | 43,6 | 40,4 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 12,6 | 14,5 | 15,7 | 17,5 |
| Eidsberg  | Grunnskolenivå                      | 41,7 | 40,2 | 38,1 | 36,1 |
|           | Videregående skole-nivå             | 44,4 | 44,1 | 43,4 | 40,9 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 11,6 | 13,1 | 15,6 | 17,1 |
| Hobøl     | Grunnskolenivå                      | 38,3 | 36,4 | 34,1 | 31,0 |
|           | Videregående skole-nivå             | 44,4 | 43,9 | 43,4 | 41,5 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 13,9 | 15,6 | 17,8 | 19,3 |
| Østfold   | Grunnskolenivå                      | 38,4 | 35,9 | 33,8 | 31,5 |
|           | Videregående skole-nivå             | 44,6 | 44,2 | 43,3 | 39,9 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 14,1 | 16,5 | 18,6 | 20,5 |
| Landet    | Grunnskolenivå                      | 33,7 | 31,0 | 28,2 | 26,2 |
|           | Videregående skole-nivå             | 44,3 | 43,3 | 42,0 | 37,4 |
|           | Universitets- og høghskolenivå kort | 17,2 | 19,8 | 22,1 | 23,7 |

Tabell 19. Høyeste fullførte utdanningsnivå i prosent. Aldersgruppe 16 +. Kilde: SSB



Kommunene i indre Østfold har gjennomgående hatt et lavere utdanningsnivå i befolkningen enn i Østfold og landet som helhet. Tabellen ovenfor viser at alle kommunene i indre Østfold ligger lavere enn landsgjennomsnittet når det gjelder høyere utdanning. Tilsvarende er tallene høyere i indre Østfold for de som har grunnskole som høyeste fullførte utdanningsnivå. Tallene viser en positiv utvikling, der alle kommunene har hatt en økning i andelen høyere utdannede i perioden 2000-2016.

Både i nasjonale og internasjonale oversikter over folkehelsen ser man tydelig sammenheng mellom utdanningsnivå og helse. Jo høyere utdanningsnivå, desto bedre helse når man vurderer grupper av befolkningen.

### Frafall i videregående skole

I tabellen nedenfor ser vi frafall i videregående skole totalt og etter foreldrenes høyeste fullførte utdanningsnivå.

Frafallet inkluderer:

- Personer som startet på grunnkurs i videregående opplæring for første gang et gitt år og som har gjennomført VGII eller gått opp til fagprøve, men som ikke har bestått ett eller flere fag og derfor ikke har oppnådd studie- eller yrkeskompetanse etter 5 år.
- Elever som startet opp dette året, men som har sluttet underveis .



|             |                      | 2010-2012 | 2012-2014 | 2014-2016 |
|-------------|----------------------|-----------|-----------|-----------|
| Hele landet | Totalt               | 25        | 24        | 22        |
|             | Grunnskole           | 48        | 46        | 43        |
|             | Videregående         | 28        | 27        | 25        |
|             | universitet/høgskole | 15        | 15        | 14        |
| Østfold     | Totalt               | 30        | 28        | 26        |
|             | Grunnskole           | 52        | 49        | 46        |
|             | Videregående         | 32        | 30        | 29        |
|             | universitet/høgskole | 17        | 18        | 15        |
| Trøgstad    | Totalt               | 28        | 28        | 26        |
|             | Grunnskole           | :         | 51        | 36        |
|             | Videregående         | :         | 30        | 30        |
|             | universitet/høgskole | :         | 10        | 16        |
| Spydeberg   | Totalt               | 24        | 21        | 21        |
|             | Grunnskole           | 52        | 46        | 40        |
|             | Videregående         | 26        | 23        | 23        |
|             | universitet/høgskole | 14        | 10        | 12        |
| Askim       | Totalt               | 34        | 29        | 28        |
|             | Grunnskole           | 49        | 42        | 40        |
|             | Videregående         | 39        | 33        | 33        |
|             | universitet/høgskole | 17        | 16        | 15        |
| Eidsberg    | Totalt               | 34        | 32        | 30        |
|             | Grunnskole           | 64        | 50        | 46        |
|             | Videregående         | 37        | 34        | 32        |
|             | universitet/høgskole | 10        | 18        | 14        |
| Hobøl       | Totalt               | 32        | 30        | 25        |
|             | Grunnskole           | 58        | 52        | 43        |
|             | Videregående         | 32        | 28        | 24        |
|             | universitet/høgskole | 19        | 22        | 18        |

Tabell 20. Frafall i prosent fra videregående skole totalt og etter foreldrenes høyeste fullførte utdanningsnivå. Kilde:

Kommunehelsa statistikkbank



Tabellen viser at Askim og Hobøl er de kommunene der frafallet totalt har blitt redusert mest, begge med 8 prosentpoeng. De andre kommunene har også redusert frafallet. Det er veldokumenterte sammenhenger mellom utdanningsnivå, materielle levekår og helse. 3 av 4 unge fullfører nå videregående opplæring i løpet av fem år, og andelen har steget de siste årene. Mange fullfører også videregående opplæring på et senere tidspunkt i livet. Utdanningsnivået i befolkningen øker, og stadig flere har universitets- og høyskoleutdanning. Dette innebærer at utdanning har en viktigere posisjon i dagens samfunn enn tidligere. Det er imidlertid betydelige kjønnsforskjeller i gjennomføringsgraden. 68 % av guttene fullfører videregående opplæring i løpet av fem år, mens 79 % av jentene gjør det. Det er også flere gutter som slutter underveis i utdanningsløpet. Ungdommer som har droppet ut av videregående opplæring oppgir at mobbing, ensomhet og psykiske problemer var hovedårsaker til at de sluttet<sup>9</sup>.

Sosioøkonomiske forhold som foreldres utdanningsnivå og inntekt har også innvirkning på barnas gjennomføring i videregående opplæring. Unge med høyt utdannede foreldre fullfører videregående i langt større grad på normert tid enn elever med foreldre som har lavere utdanningsnivå. En studie viser at 70 % av de som ikke fullførte videregående opplæring, var i arbeid ved fylte 31 år, mens blant de som fullførte, var andelen i arbeid ved 31 år 85 %. Det er de som dropper ut tidlig i videregående opplæring som har dårligst utsikter på arbeidsmarkedet. I arbeidet med frafall er det behov for helhetlig og langsiktig satsing med utstrakt samarbeid innad i kommunen og mellom kommune og fylkeskommune.

## NAV i Indre Østfold kommune

Denne delen av dokumentet har til hensikt å orientere om NAV i Indre Østfold. Tabellen under beskriver kort geografi og lokalisering av NAV-kontorene.

|           | Areal inkl vann i km <sup>2</sup> | Innbyggertall pr 1.1.17 | Administrasjonssenter | Lokalisering av NAV-kontor |
|-----------|-----------------------------------|-------------------------|-----------------------|----------------------------|
| Askim     | 69                                | 15 720                  | Askim                 | Askim rådhus               |
| Eidsberg  | 236                               | 11 406                  | Mysen                 | Heggin, Mysen              |
| Hobøl     | 140                               | 5 557                   | Elvestad              | Kommunehuset i Spydeberg   |
| Spydeberg | 142                               | 5 765                   | Spydeberg             | Kommunehuset i Spydeberg   |
| Trøgstad  | 204                               | 5 367                   | Skjønhaug             | Kommunehuset på Skjønhaug  |

Tabell 23 Areal, innbyggertall, administrasjonssenter og lokalisering av NAV-kontor i indre Østfold

<sup>9</sup> [Gjennomføring og frafall i skolen - Barne- ungdoms- og familiedirektoratet 2. mars 2018](#)





## Organisering

NAV består av både kommunale og statlige tjenester i et partnerskap. Gjennom dette partnerskapet har stat og kommune felles ansvar for driften av NAV -kontoret og skal sikre et samordnet tjenestetilbud til brukerne. Det er en forutsetning at partnerskapet har felles mål og styring for hele NAV-kontorets virksomhet.

Pr i dag er det NAV-kontor i rådhusene i Trøgstad, Eidsberg, Askim og Spydeberg. NAV Hobøl Spydeberg er organisert etter vertskommunemodell og leverer tjenester til brukere både i Hobøl og Spydeberg kommune.

| Kommunenavn     | Oversikt over ansatte/<br>årsverk kommunalt/statlig<br>NAV-leder er ikke medregnet                  | Organisasjons-<br>Struktur          | Åpningstid/<br>drop-in-tid<br>(Obs! Timeavtaler<br>hele dagen utover<br>dette) |
|-----------------|---|-------------------------------------|--|
| Askim           | Kommunalt: 28 ansatte<br>fordelt på 27 årsverk<br>Statlig: 19 ansatte fordelt på<br>17,4 årsverk    | NAV-leder, 3<br>avdelingsledere     | Man-, tirs-, tors- og<br>fredag: 10-12<br>Onsdag: kun<br>timeavtaler           |
| Eidsberg        | Kommunalt: 15 ansatte<br>fordelt på 14,9 årsverk<br>Statlig : 17 ansatte fordelt på<br>16,5 årsverk | NAV-leder, 2<br>avdelingsledere     | Alle dager: 10-14  |
| Hobøl Spydeberg | Kommunalt: 7 ansatte fordelt<br>på 7 årsverk<br>Statlig: 11 ansatte fordelt på<br>10,4 årsverk      | NAV-leder, 2<br>avdelingsledere     | Man-, tirs-, tors- og<br>fredag: 10-14<br>Onsdag: kun<br>timeavtaler           |
| Trøgstad        | Kommunalt: 6 ansatte fordelt<br>på 4,9 årsverk<br>Statlig: 5 ansatte fordelt på<br>4,6 årsverk      | NAV-leder, ingen<br>avdelingsledere | Man-, tirs-, tors- og<br>fredag: 9-12<br>Onsdag: kun<br>timeavtaler            |

Tabell 24 Utfyllende informasjon om NAV i indre Østfold (ansatte, oppgaver, organisering og åpningstider)

Til sammen er det ca. 100 årsverk totalt på kommunal og statlig side, fordelt med ca. 50 årsverk på hver side. De 4 NAV-kontorene har ulike utfordringer og løser oppdraget på ulike måter.



Minimumsløsningen for kommunale tjenester i NAV består av de fem tjenestene som er pålagt etter lov om sosiale tjenester;

- Stønad til livsopphold
- Opplysning, råd og veiledning
- Kvalifiseringsprogrammet
- Individuell plan
- Midlertidig botilbud

Disse tjenestene skal alle NAV kontor levere. Kommunene står fritt til å legge andre tjenester til NAV- kontorene i tillegg til minimumsløsningen. NAV Askim, Eidsberg og Trøgstad har i tillegg bosetting og oppfølging av flyktninger i introduksjonsprogram. Hobøl-Spydeberg har ansvar for bostøtte. Når det gjelder flyktninger, har kontoret ansvar for vedtak om økonomisk sosialhjelp for bosetting/ supplerende til introduksjonsstønad.

## Ansatte

Personalgruppen ved NAV Indre Østfold innehar god fagkompetanse både på kommunal og statlig side. Gruppen består av medarbeidere både med lang og kort fartstid, og aldersfordelingen er jevnt fordelt. Kompetansestrategien i NAV Indre Østfold legger vekt på utviklingen av kunnskap, ferdigheter, evner og holdninger.

Kompetansestrategiens innhold er en del av NAV-kontorenes virksomhetsplan, som behandles i partnerskapet bestående av fylkesdirektør og rådmannen i den enkelte kommune.

## Sikkerhet

På landsbasis har det vært hendelser ute på NAV-kontorene som har gjort at sikkerhetsarbeidet har fått stort fokus. NAV-leder har ansvaret for å forebygge, håndtere og følge opp volds- og trusselhendelser i samarbeid med de ansatte. Alle medarbeiderne skal være kjent med NAV-kontorets interne rutiner for å håndtere slike hendelser. Endret arbeidsmetodikk har medført større aktivitet utenfor kontorlokalene – noe som kan utfordre sikkerhetsperspektivet for ansatte. Mobile løsninger gjør at NAV-ansatte kan møte brukere, samarbeidspartnere, arbeidsgivere, osv. på andre arenaer.

## Satsingsområder og prosjekter

For å beskrive mer konkret hvordan NAV - kontorene løser sitt samfunnsoppdrag så vil denne delen beskrive noen av de satsingsområdene og prosjektene som er blitt gjennomført og som pågår.



## Ungdomssatsingen

Forebygging av frafallet i videregående skole har de siste årene vært et satsingsområde i Østfold. For å komme tett på problematikken har NAV-veiledere i videregående opplæring oppfølging av aktuelle elever i samarbeid med ungdomsveilederne ved lokalkontorene (rapporterer til NAV Askim og NAV Eidsberg).

Videre jobber man sammen med oppfølgingstjenesten<sup>10</sup> for å tilrettelegge for individuelle opplæringsløp. Høsten 2017 ble det gjennomført et felles ungdomskurs med veiledere fra flere av kontorene. Det er videre blitt gjennomført informasjonsmøter og undervisning på ungdomsskoler om NAV, arbeidslivet og kompetansebehov. Det har også vært gjennomført nettverkssamlinger for alle ungdomsveiledere. Den 1 september i år ble det startet opp et ungdomsprosjekt med to prosjektmedarbeidere. Prosjektet skal en tidsramme på 3 år.

## Markedsarbeid

Det er etablert et felles markedsteam med veiledere fra seks NAV-kontorer<sup>11</sup> og oppfølging fra NAV-lederne. Det samarbeides om rutiner for bedriftskontakt, nettverksbygging, rekrutteringsbistand til bedrifter, formidling av arbeidssøkere med bistandsbehov, oppfølging av tiltaksleverandører og samarbeidspartnere (Markedsforum).

Markedsteamet arrangerer jobbmesser og rekrutteringsarrangementer. De gir bistand til bedrifter ved permitteringer og konkurser. De bistår med kartlegging av kompetansebehov hos aktuelle arbeidsgivere, og de driver målretting av tiltaksbruk for å utjevne kompetansemangler hos arbeidssøkerne.

«Mulighetslister» med ledige jobber deles med alle NAV-kontorene i Østfold. Det er også startet opp et samarbeid med kontorene i Akershus i forbindelse med etableringen av region Øst Viken. Det arbeides langsiktig med valg av hensiktsmessige arbeidsrettede tiltak på bakgrunn av kjennskap til behov i næringslivet i lokalmiljøet. Man har en aktiv oppfølging av leverandørene av de ulike tiltakene. Markedsteamet samarbeider også med NAV Østfold sin tiltaksavdeling om budsjettoppfølging og justeringer, innkjøp, felles satser og rutiner for tiltaksbruk.

## Organisering av arbeidet med flyktninger

Det er etablert et eget samarbeid omkring introduksjonsordningen i de seks kommunene Askim, Spydeberg, Hobøl, Marker, Skiptvet og Rakkestad, der NAV Askim leder et Introduksjonscenter med programrådgivere for nybosatte flyktninger. Eidsberg og Trøgstad har valgt å følge opp introduksjonsordningen i eget NAV-kontor, men kjøper voksenopplæringstjenester av Deltagruppen på samme måte som de andre kommunene.

## Voksenopplæringen og introduksjonscenteret

Voksenopplæringen og introduksjonscenteret gir i samarbeid med NAV-kontorene veiledning til flyktninger innenfor personlig økonomi, jobbsøk, NAV sine digitale verktøy, samt rettigheter og plikter som innbygger og arbeidssøker.

---

<sup>10</sup> [Oppfølgingstjenesten i Østfold](#)

<sup>11</sup> NAV-kontorene i indre Østfold og NAV-kontorene i Marker og Skiptvedt



## **Fylkeskommunen og NAV Østfold**

Det er etablert egne fagutdanninger for flyktninger i samarbeid med NAV Østfold og lokalkontorene. Det gis ekstra økonomisk støtte til lærlingeløp i kommunene.

## **Lov om sosiale tjenester**

Det gjennomføres faste faglige fora samt utvidede samlinger som omhandler tolking av regelverk.

Det er iverksatt samarbeidsrutiner ved flytting mellom kommuner. Det arbeides med tilnærming til like økonomiske satser og husleiesatser. Det samarbeides med fylkesmannen for kompetanseutvikling, og det foregår deling av tilbakemeldinger og resultater etter tilsyn fra Fylkesmannen.

Det er iverksatt aktivitetsplikt for sosialhjelpsmottakere hvor man har prøvd ut ulike løsninger for deretter å utveksle erfaringer. Dette omfatter blant annet egne kommunale kurs, samarbeid med ASVO-bedrifter, innkjøp fra andre leverandører og samarbeid med kommunale enheter og virksomheter. I løpet av høsten 2018 starter et felles statlig finansiert tiltak som er kalt Tiltak på timen.

## **Annet faglig arbeid**

Veiledere som arbeider med helseområdet holder jevnlig møter for erfaringsutveksling og kompetansedeling. Det gjennomføres felles arbeidsverksteder med rådgivende overlege fra NAV for å drøfte aktuelle saker.

Prosessveilederne jobber på tvers av kontorene og bidrar til å sikre lik oppfølging av sykmeldte ved 8 ukers tidspunktet.

Kontorene i regionen har gjennomført opplæring for å øke kompetansen til å avgjøre/beslutte søknader om arbeidsavklaringspenger og uførepensjon. NAV Hobøl Spydeberg har gjennomført dette i en prosjektperiode f.o.m. jan 2017. Fra og med 1 sept. 2018 avholdes felles saksdrøftingsverksteder for alle nye søknader om arbeidsavklaringspenger i indre Østfold.

## **Kulturbygging og samarbeid**

Det er gjennomført felles storsamlinger for alle ansatte med ulike temaer for å forberede sammenslåing. Videre er det gjennomført felles faglige opplæringer med deltakere fra ulike kontorer.

Det avholdes felles ledermøter for NAV-lederne i regionen. Hovedfokus på disse møtene er samarbeid om bemanningsbehov, tiltaksbudsjett og opplæringsbehov i tiden fremover.

Rådgivere fra de ulike kontorene underviser i sitt fagområde når NAV Østfold gjennomfører kompetansehevingstiltak, og mange deltar i ulike fagnettverk.



## Eierskap

Indre Østfold kommune vil fra 01.01.2020 være eier av fire arbeidsmarkedsbedrifter med Deltagruppen AS som den største. Deltagruppen AS er en godkjent arbeids- og inkluderingsbedrift som tilbyr ulike arbeidsrettede tiltak og i tillegg leverer tjenester knyttet til voksenopplæring på oppdrag fra 8 kommuner. Innovativ er en arbeids- og tilretteleggingsbedrift som i tillegg til arbeidsrettede tiltak også tilbyr varig tilrettelagt arbeid i skjermet virksomhet (VTA). VIA3 og Hobøl ASVO er vekstbedrifter som tilbyr varig tilrettelagt arbeid for personer med nedsatt arbeidsevne.

| Navn          | Eiere   | Budsjett  | Formål   |
|---------------|---|-----------|--|
| Hobøl Asvo AS | Hobøl 100%  | 5 300 000 | Tilbyr varig tilrettelagt arbeid for mennesker med nedsatt arbeidsevne. VTA-avtaler med Hobøl og Spydeberg. Hobøl kommune kjøper i tillegg aktivitetspliktilbud for sosialhjelpssøkere fra Hobøl Asvo. Bedriften skal være en støttespiller til Hobøl kommunes tilbud om aktivisering av personer med psykiske/sosiale adferdsproblemer og med dette kunne redusere kommunens kostnader totalt sett. |
| Innovativ AS  | Trøgstad eier 60,84%, Eidsberg 14,29%, Marker 14,29%, Roar Wedding AS 10,58%. Oppsigelsestid er 12 mnd. |           | Arbeids- og tilretteleggingsbedrift. Tilbyr tilrettelagt arbeidstrening for å styrke muligheter for å komme i arbeid eller utdanning, tilbyr også tilrettelagt arbeid for mennesker med varig nedsatt arbeidsevne. VTA-Avtaler med Eidsberg, Trøgstad og Marker.   |
| VIA 3 AS      | Aksjeselskap Askim eier 73,83%, Skiptvet 26,17%   |           | Tilbyr tilrettelagt arbeid for mennesker med varig nedsatt arbeidsevne. Godkjent lærebedrift.  |



|                             |  |            |   |
|-----------------------------|--|------------|---|
| Deltagruppen AS             | Askim eier 38,1%, Eidsberg 19,3%, Spydeberg 7,8%, Hobøl 5,3%, Trøgstad 9,6%.<br>I tillegg eier Rakkestad 9,6%, Skiptvet 5,3% og Marker 5%<br>Oppløsning følger IKS-loven § 32. | 98 456 000 | Å eie aksjer i datterselskaper som har opplæring, arbeidstrening og attføring som primære virksomhetsområder, samt annen virksomhet som står naturlig i tilknytning til dette   |
| Delta jobb og kompetanse AS | Alle tre selskapene eies 100 % av Deltagruppen AS <sup>12</sup>  |            | Jobb- og kompetansevirksomhet som har attføring/arbeidsrettede tiltak som primært virksomhetsområde.  |
| Delta næring AS             |  |            | Virksomhet i form av detaljhandel, reklamevirksomhet, eller annet, primært som arena for jobbsøkere meldt inn i NAV og/eller Delta Jobb og Kompetanse As, får arbeidstrening til å komme seg ut i arbeidslivet. Antall årsverk ca 13. |
| Delta Skole AS              |  |            | Bedriften skal tilby og drive voksenopplæring i tråd med kommunenes plikt etter opplæringsloven, eller eventuelt annet tilsvarende lovverk. Antall årsverk ca. 37.  |

Tabell 25 Spesifisering av eierskap og budsjett for arbeidsmarkedsbedrifter i indre Østfold

## Økonomi

De kommunale budsjettene er ikke sammenlignbare da kommunene har lagt ulike tjenester og utgifter til NAV-kontorene. Tabellen under beskriver budsjett for inneværende år, i tillegg budsjett per innbygger i hver kommune, medregnet kommunale og statlige midler.

<sup>12</sup> Deltagruppen AS eier 100% av de 3 selskapene. Oppløsning av selskapet vedtas på generalforsamlingen hvor minst 75% av aksjekapitalen er representert. Gyldig vedtak om oppløsning krever 2/3 flertall av møtende stemmer. Vedtak om oppløsning må på forhånd være forelagt de statlige tilskuddsinstitusjonene for uttalelser.



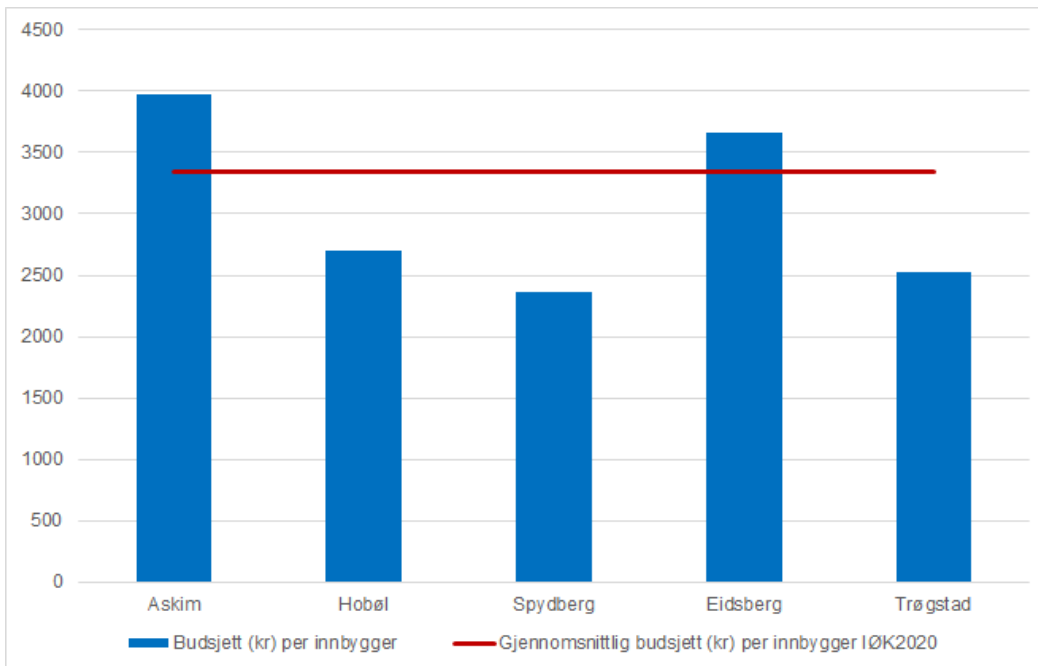
|                           | Budsjett           | Befolkningstall | Budsjett per innbygger |
|---------------------------|--------------------|-----------------|------------------------|
| <b>Askim</b>              | <b>62 447 000</b>  | <b>15720</b>    | <b>3972,5</b>          |
| <i>Kommunalt</i>          | 50 328 000         |                 |                        |
| <i>Statlig</i>            | 12 119 000         |                 |                        |
| <b>Hobøl<sup>13</sup></b> | <b>14 999 876</b>  | <b>5557</b>     | <b>2699,3</b>          |
| <i>Kommunalt</i>          | 11 705 000         |                 |                        |
| <i>Statlig</i>            | 3 294 876          |                 |                        |
| <b>Spydeberg</b>          | <b>13 602 124</b>  | <b>5765</b>     | <b>2359,4</b>          |
| <i>Kommunalt</i>          | 10 051 000         |                 |                        |
| <i>Statlig</i>            | 3 551 124          |                 |                        |
| <b>Eidsberg</b>           | <b>41 774 000</b>  | <b>11406</b>    | <b>3662,5</b>          |
| <i>Kommunalt</i>          | 34 037 000         |                 |                        |
| <i>Statlig</i>            | 7 737 000          |                 |                        |
| <b>Trøgstad</b>           | <b>13 522 000</b>  | <b>5367</b>     | <b>2519,5</b>          |
| <i>Kommunalt</i>          | 10 690 000         |                 |                        |
| <i>Statlig</i>            | 2 832 000          |                 |                        |
|                           |                    |                 |                        |
| <b>Totalt</b>             | <b>146 345 000</b> | <b>43815</b>    | <b>3340,1</b>          |

Tabell 26 NAV-budsjett og budsjett per innbygger i indre Østfold

<sup>13</sup> Kun oppgitt statlig tall samlet for de to kommunene. Andel statlig midler er derfor beregnet basert på innbyggertall i de to kommunene.



Det relativt store forskjeller i budsjettene til NAV i de fem kommunene. Mens Spydeberg, Trøgstad og Hobøl har budsjetter på underkant eller overkant av kr 2 500 per innbygger i kommunen, har Eidsberg og Askim budsjetter på over kr 3 500 per innbygger.



Figur 2 Grafisk fremstilling av NAV-budsjett per innbygger i indre Østfold

Som det fremgår av tabellen og grafen over, ligger to av kommunene i nye Indre Østfold kommune, Askim og Eidsberg, over snittet for budsjett per innbygger til NAV. Gjennomsnittlig NAV-budsjett per innbygger for den nye kommunen er i 2018 kr 3340<sup>14</sup>.

## Avslutning

Det vises for øvrig til annen relevant styringsinformasjon som blant annet finnes i KOSTRA. I forbindelse med etableringen av nytt NAV-kontor er rapportering sentralt. Hvilke styringsindikatorer det skal rapporteres på til stat/ folkevalgt nivå bør diskuteres blant annet ut fra målsettinger og politiske vedtak.

<sup>14</sup> Tall innhentet fra den enkelte NAV-leder i de nevnte kommunene